



ОПШТИНА АЛИБУНАР  
ОПШТИНСКА УПРАВА  
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ,  
ГРАЂЕВИНАРСТВО, УРБАНИЗАМ И  
ИМОВИНСКО ПРАВНЕ ПОСЛОВЕ

Број: 355- 17 /2023-05

Датум: 10.04.2023.године

Алибунар, Трг слободе 4

инспекција@алибунар.орг.рс

013/642-103

## СТРАТЕШКИ ПЛАН КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ОПШТИНЕ АЛИБУНАР ЗА ПЕРИОД 2023. – 2025.ГОДИНЕ

### 1. УВОД

Правни основ за доношење Стратегијског плана Комуналне инспекције општине Алибунар садржан је у Закону о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС", број 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018).

Инспекцијски надзор је специфична активност којом се утврђује да ли је постигнут задовољавајући напредак у остваривању постављених циљева, постоји постоји одступање планираног од оствареног и у складу са тим се предузимају корективне акције.

Стратешки план инспекцијског надзора садржи општи приказ активности инспекције за заштиту животне средине, непосредне примене закона и прописа, праћење стања на територији општине Алибунар – евидентирање, контролу надзираних субјеката.

Сврха доношења Стратешког плана комуналне инспекције је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу Алибунар.

1. Непосредна примена закона и других прописа,
2. Спровођење инспекцијског надзора,
3. Праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену на територији општине Алибунар,

4. Превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Комунална инспекција Општинске управе општине Алибунар обавља послове на територији општине Алибунар са седиштем у Алибунару, Трг слободе 4.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељи за поступање инспекције.

Послови и задаци из делокруга Стратешког плана Инспекције обављају се плански, периодично у складу са текућим обавезама овог Одељења на територији општине Алибунар.

Обавеза дефинисања Стратешког плана уређена је чланом 10. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС", број 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) и израђује се по процени инспекције за трогодишње раздобље и њиме су дефинисани визија, мисија, циљеви, значај и приоритети у поступању и извештавање о спроведеним контролним активностима.

## **2. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА**

Основ за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола су:

### **2.1. Основни закони:**

1. Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", број 18/2016 и 95/2018-аутентично тумачење),
2. Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", број 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018),
3. Закон о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 – одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС, 50/2013 - одлука УС, 98/2013 - одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019-др.закон, 9/2020 и 52/2021),
4. Закон о републичким административним таксама ("Сл.гласник РС", бр. 43/2003, 51/2003 - испр., 61/2005, 101/2005 – др.закон, 5/2009, 54/2009, 50/2011, 70/2011 – усклађени дин. износи, 55/2012 – усклађени динарски износи, 93/2012, 47/2013 – усклађени дин.износи., 65/2013 – др. закон, 57/2014 – усклађени дин.износи., 45/2015 – усклађени дин.износи, 83/2015, 112/2015, 50/2016 - усклађени дин.износи, 61/2017 - усклађени дин.износи, 113/2017, 3/2018 - испр., 50/2018 - усклађени дин.износи, 95/2018, 38/2019 - усклађени дин.износи, 86/2019, 90/2019 - испр., 98/2020 - усклађени дин.износи, 144/2020 и 62/2021- усклађени дин.износи),

5. Закон о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС" број 129/07, 83/2014 – други закон, 101/2016-др.закон, 47/2018 и 111/2021-др.закон),
6. Закон о прекршајима ("Сл.гласник РС", број 65/2013, 13/2016, 98/2016-одлука УС, 91/2019, 91/2019-др.закон и 112/2022-одлука УС).

## **2.2. Посебни закони:**

1. Закон о комуналним делатностима („Сл. Гласник РС“, 88/2011, 104/2016 и 95/2018
2. Закон о општем управном поступку („Сл.гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 – аутентично тумачење )
3. Закон о трговини („ Сл.гласник РС“ , бр.53/10 ,10/13 и 52/19)
4. Закон о туризму („Сл.гласник РС “, бр.36/09, 88/10, 99/11 – др.Закон 92/12 , 84/15 17/19)
5. Закон о становању и одржавању зграда („Сл.гласник РС “, бр.104/16 и 9/20)

## **ОДЛУКЕ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ АЛИБУНАР**

1. Одлука о комуналном реду и уређењу на територији општине Алибунар („Сл.лист општине Алибунар“, бр. 10/2015, 37/2018 и 37/2020),
2. Одлука о комуналним делатностима на територији општине Алибунар („Сл. листопштине Алибунар“, бр 19/2015, 37/2015, 28/201/ и 7/2019),
3. Одлука о радном времену привредних субјекара на територији општине Алибунар („Сл. лист општине Алибунар“, бр. 11/2015, 37/2015 и 37/2020),
4. Одлука о комуналном инспекцијском надзору на територији општине Алибунар („Сл. лист општине Алибунар“, бр. 46/2019),
5. Одлука о кућном реду у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији општине Алибунар („Сл. лист општине Алибунар 37/2018),
6. Одлука о снабдевања водом на територији општине Алибунар („Сл. лист општине Алибунар“, бр.41/2015 и 17/2017),
7. Одлука о сахрањивању и гробљима на територији општине Алибунар („Сл. лист општине Алибунар“, бр.41/2020),
8. Одлука о погребној делатности на територији општине Алибунар („Сл. лист општине Алибунар“, бр.41/2020),
9. Одлука о димњачарским услугама на територији општине Алибунар („Сл. лист општине Алибунар“, бр. 41/2020),
10. Одлука о јавним паркиралиштима на територији општине Алибунар („Сл. лист општине Алибунар“, бр.41/2020),
11. Одлука о постављању мањих монтажних објеката на територији општине Алибунар („Сл. лист општине Алибунар“, бр. 49/2019).

## **3.3. Подзаконски акти:**

- Уредбе и Правилници донети по основу посебних закона од стране ресорног Министарства.

### **3. ВИЗИЈА, МИСИЈА, ЦИЉЕВИ И ЗНАЧАЈ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

#### **Визија:**

Визија деловања комуналне инспекције општине Алибунар у периоду од 2023. – 2025. године је:

1. Развити систем комуналне инспекције на територији општине Алибунар у правцу постизања позитивног уверења на пореске обвезнике које се тичу законитости, економичности и ефикасности;
2. Разрадити систем превентивног деловања комуналне инспекције средине који ће код свих надзираних субјеката изградити позитивно уверење да је деловање и рад пореске инспекције позитиван и друштвено користан;
3. Развити персоналну и техничку опремљеност Одељења на нивоу који омогућава инспекцијске надзоре који су неопходни.

#### **Мисија:**

Комунална инспекција својим радом допринеће повећању нивоа савесног обављања свих послова који се тичу пореских обвезника, а посебно јачању свести код пореских обвезника и њиховог поступања у складу са Законом и другим позаконским актима.

У том смислу нарочито је значајно превентивно деловање инспекције.

Превентивно деловање инспекције остварује се:

1. Објављивањем програма и плана инспекцијског надзора
2. Објављивањем контролних листи
3. Пружање стручне и саветодавне подршке
4. Предузимање превентивних инспекцијских надзора када се утврди да постоје рани знаци

Усмеравањем инспекцијског надзора на оне субјекте који су високо ризични, утицањем на поштовањем прописа, смањују се ризици код спровођења стратешких и оперативних одлука и успостављање дисциплина на територији деловања општине Алибунар.

Циљеви и значај:

Циљеви Стратешког плана комуналне инспекције је непосредна примена Закона и других прописа, тј. планских мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за утврђивање, контролу надзираних субјеката.

Стручна, опремљена и ефикасна Инспекција, гаранција је да ће се злоупотребе открити и процесуирати, што је значајан елемент дисциплинирања свих пореских обвезника.

#### 4. НАЧИН ОСТВАРИВАЊА ЦИЉЕВА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Комунална инспекција општине Алибунар у изради обавезних планских докумената која су дефинисана чланом 10. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС", број 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) дефинише за свој циљ да перманентно буде присутна и да постигне свеобухватан инспекцијски надзор на територији општине Алибунар.

Стратешки план Инспекције основ је за израду Годишњег плана комуналне инспекције за којим се детаљно утврђују приоритети надзора на годишњем нивоу. Инспекција има за циљ да контролом надзираних субјеката, кроз утврђене неправилности, налагањем корективних мера, повећа свест о одговорности, те на тај начин омогући или смањи могућност настанка штетних последица, Због тога је најважније инспекцијске надзоре усмерити ка субјектима који су најризичнији и који могу узроковати највеће штетне последице. Записници о инспекцијском надзору треба да пруже реалну слику о пословању контролисаних субјеката.

Како би постигла циљ, комунална инспекција континуирано треба да ради на задацима:

1. Процене ризика у свим областима рада Инспекције,
2. Утврђивање обележја контролног окружења,
3. Идентификовање области које требају бити предмет инспекцијског надзора,
4. Процене потребног броја и учесталости надзора,
5. Континуираног рада на усавршавању и проширивању знања и способности инспектора, као и на побољшању техничке опремљености инспекције.

Ризик представља вероватноћу настанка догађаја чија би се последица могла негативно одразити на постизање циљева друштва. Ризик се исказује и мери у категоријама последице као незнатан, низак, средњи, висок и критичан.

Проценом висине ризика омогућава се процена ризика приоритета надзора и избор субјеката код којих ће се вршити инспекцијска контрола.

Праћењем и анализом стања у области извршених контрола коришћењем информационог система и аналитичким радом, прикупљају се поуздане и уверљиве информације о контролисаним субјектима и на основу прописаних критеријума утврђује степен ризика, планира, покреће и спроводи инспекцијски надзор. На овај начин се стварају услови да се контроле комуналне инспекције планирају и усмеравају на контролу оних субјеката и области где су најпотребније и где могу да се остваре најбољи резултати, да се највише утиче на смањење ризика. Процена ризика за сваки субјекат, зависно од групе корисника којој субјекат

припада, врши се кроз праћење и анализу стања пословања и поступања контролисаног субјекта, а према одговарајућим критеријумима.

Тежина штетних последица процењивана је полазећи од врсте делатности или активности надзираног субјекта, односно овлашћења која надзирани субјекат врши у склопу свог пословања, а у односу на закон и другим прописом заштићених добара, права и интересе. Вероватноћа настанка штетних последица процењује се полазећи од доступних података ранијих контрола и мера изречених у тим контролама, као и базе података које ће дати анализа контролних листа.

## **5. АКТИВНОСТИ У ОБЛАСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

1. Надзор над применом закона и прописа у области комуналне делатности,
2. Превентивно деловање,
3. Контрола извршења наложених мера,
4. Подношење захтева за покретање прекршајног поступка и налога,
5. Ванредни инспекцијски надзори,

## **6. ПЛАН АКТИВНОСТИ**

У периоду од 2023.-2025. године, осим редовних активности, планира се контрола делатности нерегистрованих субјеката.

## **7. ИЗВЕШТАВАЊЕ О СПРОВЕДЕНИМ КОНТРОЛНИМ АКТИВНОСТИМА**

У складу са чланом 35. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС", број 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) комунална инспекција ће након сваког завршеног инспекцијског надзора сачинити записник о истом и уручити га одговорном лицу надзираног субјекта.

Чланом 44. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС", број 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) регулисана је обавеза инспекције да на сајту Општине, најкасније до 31.марта текуће године за претходну годину објави Годишњи извештај о раду.

На основу анализе годишњих извештаја процењује се степен остварености Стратешког плана.

## **8. КАДРОВСКИ РЕСУРСИ**

Инспекцијски надзор у општини Алибунар обавља 1 комунални инспектор. Стална обавеза запосленог комуналног инспектора је перманентно усавршавање, проширивање знања, вештина и способности, повећање квалитета надзора и скраћење времена неопходног за обављање појединих инспекцијских контрола. Усавршавање треба позитивно да делује и допринесе квалитету рада Инспекције.

## 9. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

1. Унапређење комуникације са осталим Одељењима унутар Општинске управе, посебно унутар овог Одељења за инспекцијске послове, грађевинарство, урбанизам и имовинско-правне послове;
2. Побољшање сарадње са Локалном пореском управом, Катастром непокретности као и осталим релевантним институцијама на територији Општине;
3. Унапређење рада инспектора (Обезбеђивање обуке ради ефикаснијег рада);
4. Максимално спровођење кодекса понашања инспектора којим ће се вратити ауторитет и место које припада обављању инспекцијског надзора и канцеларијске контроле унутар саме Општинске управе.

## 10. ЗАКЉУЧАК

Током примене Стратешког плана за период 2023. – 2025.године комунална инспекција ће свој рад усмерити на остваривање циљева са посебном пажњом посвећеном:

- Превентивном деловању Инспекције усмереном на успостављање чврсте везе Општина – Надзирани субјекти;
- Законитом, коректном и тачном вршењу инспекцијских надзора са тачним изношењем налаза заснованих на материјалним доказима;
- Отклањању кључних проблема у области инспекцијског надзора;
- Сталном прилагођавању Инспекције новим законским прописима и процедурама;
- Сталном усавршавању инспектора и унапређењу рада комуналне инспекције.
- У извршењу Стратешког плана за период 2023. – 2025.године, у раду на остваривању зацртаних циљева, служба ће се ослањати на административну, рачуноводствену, информатичку и другу подршку органа Општинске управе Алибунар.

Комунални инспектор,  
Тапалага Јосиф