

На основу овлашћења из члана 58. став 1. Статута општине Алибунар ("Сл.лист општине Алибунар", број 12/2008, 13/2009, 13/2011, 15/2014 и 3/2015), Општинско веће општине Алибунар на ____ седници одржаној дана _____ 2018. године утврђује

ПРЕДЛОГ ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ СТАТУТА ОПШТИНЕ АЛИБУНАР

I

Утврђује се предлог Измене и допуне Статута општине Алибунар у следећем тексту:

"На основу члана 11. и члана 32. тачка 1. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник Републике Србије", број 129/2007, 83/2014-др.закон, 101/2016-др.закон и 47/2018), чланова 40. и 121. Статута општине Алибунар ("Службени лист општине Алибунар", број 12/2008, 13/2009, 13/2011, 15/2014 и 3/2015) и Одлуке о приступању промени Статута општине Алибунар ("Службени лист општине Алибунар", број 25/2018), а по добијању Мишљења Министарства за државну управу и локалну самоуправу Владе Републике Србије, бр. _____ од _____ године, на предлог Општинског већа општине Алибунар,

Скупштина општине Алибунар на својој ____ седници одржаној ____ децембра 2018. године доноси

ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ СТАТУТА ОПШТИНЕ АЛИБУНАР

Члан 1.

У Статуту општине Алибунар ("Службени лист општине Алибунар", број 12/2008, 13/2009, 13/2011, 15/2014 и 3/2015), мења се члан 1. који сада гласи:

"Овим статутом, у складу са законом, уређују се: права и дужности општине Алибунар (у даљем тексту: Општина), начин, услови и облици њиховог остваривања, број одборника Скупштине општине, организација и рад органа и служби, одређивање органа овлашћеног за покретање поступака пред Уставним, односно Управним судом, начин управљања грађана пословима из надлежности општине, услови за остваривање облика непосредне самоуправе, спровођење обавезног поступка јавне расправе приликом припреме статута, буџета (у делу планирања инвестиција), стратешких планова развоја, утврђивања стопе изворних прихода, просторних и урбанистичких планова, као и других општих аката на основу предлога квалификованог броја грађана или захтева једне трећине одборника, оснивање, начин избора органа и рад месне заједнице и других облика месне самоуправе, службена употреба језика и писама националних мањина, као и друга питања од значаја за Општину."

Члан 2.

Члан 7. мења се и гласи:

"Застава и грб Општине могу се истицати само уз државне симболе.

У службеним просторијама органа Општине истичу се само државни симболи, а могу се истицати и грб и застава Општине, као и симболи националних мањина, у складу са законом којим се регулише заштита права и слобода националних мањина.

Истицање симбола аутономне покрајине уз симболе Општине у службеним просторијама Општине врши се у складу са прописом који је утврдила аутономна покрајина."

Члан 3.

У члану 11. став 2. Статута после речи: "Савета за међунационалне односе", додају се речи: "и националног савета националне мањине."

Члан 4.

Члан 15. мења се и гласи:

"Члан15.

Општина, у вршењу своје надлежности, преко својих органа, у складу са Уставом и законом:

1. доноси свој статут, буџет и завршни рачун, просторни и урбанистички план и програм развоја општине, као и стратешке планове и програме локалног економског развоја;
2. уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности, локални превоз, коришћење грађевинског земљишта и пословног простора;
3. стара се о изградњи, реконструкцији, одржавању и коришћењу локалних путева и улица и других објеката од општинског значаја;
4. стара се о задовољавању потреба грађана у области просвете (предшколско васпитање и образовање и основно и средње образовање и васпитање), научноистраживачке и иновационе делатности, културе, здравствене и социјалне заштите, дечије заштите, спорта и физичке културе;
5. обезбеђује остваривање посебних потреба особа са инвалидитетом и заштиту права осетљивих група;
6. стара се о развоју и унапређењу туризма, занатства, угоститељства и трговине;
7. доноси и реализује програме за подстицање локалног економског развоја, предузима активности за одржавање постојећих и привлачење нових инвестиција и унапређује опште услове пословања;
8. стара се о заштити животне средине, заштити од елементарних и других непогода, заштити културних добара од значаја за општину;
9. стара се о заштити, унапређењу и коришћењу пољопривредног земљишта и спроводи политику руралног развоја;
10. стара се о остваривању, заштити и унапређењу људских и мањинских права, родној равноправности, као и о јавном информисању у општини;
11. образује и уређује организацију и рад органа, организација и служби за потребе општине, организује службу правне помоћи грађанима и уређује организацију и рад мировних већа;
12. утврђује симболе општине и њихову употребу;
13. управља општинском имовином и утврђује стопе изворних прихода, као и висину локалних такси;
14. прописује прекршаје за повреде општинских прописа;
15. обавља и друге послове од локалног значај одређене законом (нпр. у области одбране, заштите и спасавања, заштите о пожара, омладинске политике, зоохигијене и др.), као и послове од непосредног интереса за грађане у складу са Уставом, законом и овим Статутом.

Јединствени попис послова, који су у складу са законом у надлежности општине, обезбеђује министарство надлежно за локалну самоуправу на основу података добијених од општина и органа државне управе.

Општина, у оквиру својих надлежности преко својих органа, прати процес европских интеграција Републике Србије и развија за то потребне административне капацитете, у складу са законом и утврђеном политиком Републике Србије"

Члан 5.

У члану 38. после става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

"За благовремено достављање обавештења, тражених података, списа и упутстава одговоран је секретар Скупштине општине, а начелник Општинске управе – када се обавештење, тражени податак, спис и упутство односе на делокруг и рад Општинске управе."

Досадашњи став 3. постаје став 4.

Члан 6.

У члану 40. тачка 6) мења се и гласи:

"6) доноси просторни и урбанистички план општине и програме уређивања грађевинског земљишта;"

После тачке 6) додаје се нова тачка 6а) која гласи:

"6а) бира и разрешава локалног омбудсмана;"

У тачки 15) речи: "и коришћење" бришу се.

Члан 7.

У члану 42. после става 2. додају се нови ставови 3. до 5. који гласе:

"У ситуацијама које оправдавају хитност у сазивању седнице Скупштине, председник Скупштине може заказати седницу у року који није краћи од 24 часа од пријема захтева.

Захтев за сазивање седнице из става 3. овог члана мора да садржи разлоге који оправдавају хитност сазивања, као и образложење последица које би наступиле њеним несазивањем,

Минималан рок за сазивање седнице Скупштине, из става 3. овог члана, не односи се на сазивање седнице Скупштине у условима проглашене ванредне ситуације."

Досаташњи ставови 3. и 4. постају ставови 6. и 7.

Члан 8.

У члану 44. став 2. бришу се речи: "овим статутом и".

После става 2. додаје се нови став 3. који гласи: "Број сталних радних тела, начин избора, права и дужности председника, заменика председника и чланова сталних радних тела, као и друга питања од значаја за рад сталних радних тела Скупштине утврђују се пословником о раду Скупштине општине." Став 3. постаје став 4.

После новог става 4. додаје се нови став 5. који гласи:

"Радно тело може организовати јавно слушање о предлозима прописа и одлука о којима одлучује Скупштина општине."

Члан 9.

У члану 49. после става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

"Ако заменику председника Скупштине мирују права из радног односа услед избора на ту функцију, заменик председника Скупштине може бити на сталном раду у општини."

Члан 10.

У члану 50. став 3. мења се и гласи:

"За секретара Скупштине општине може бити постављено лице које има стечено високо образовање из научне области правне науке на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године, или специјалистичким студијама на факултету, најмање три године радног искуства и положен државни стручни испит за рад у органима државне управе."

Члан 111.

У члану 53., после става 4. додаје се нови став 5. који гласи:

"Када одлучује о избору председника општине, Скупштина општине истовремено и обједињено одлучује о избору заменика председника општине и чланова Општинског већа".

Члан 12.

У члану 56. став 1. број: "11", замењује се бројем: "7".

Члан 13.

У члану 58. после тачке 4) додаје се нова тачка 4а) која гласи:

"4а) врши надзор над законитошћу рада и аката месне заједнице;

После тачке 5) додају се нове тачке 5а) и 5б) које гласе:

"5а) прати реализацију програма пословања и врши координацију рада јавних предузећа чији је општина оснивач;

5б) подноси тромесечни извештај о раду јавних предузећа Скупштине општине, ради даљег извештавања у складу са законом којим се уређује правни положај јавних предузећа;"

Члан 14.

У члану 64. став 2. после речи: "Скупштине општине", додају се запета и речи: "уз примену минималног рока за сазивање седнице из члана 42. ст. 2. и 3. овог Статута."

Члан 15.

У члану 66. после става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

"О поднетој оставци председника општине, заменика председника општине, или члана Општинског већа, председник Скупштине општине обавештава одборнике на почетку прве наредне седнице Скупштине општине."

Досадашњи став 3. постаје став 4.

Члан 16.

У члану 69. тачка 6) мења се и гласи:

"6) обавља стручне и административно-техничке послове за потребе рада Скупштине општине, председника општине и Општинског већа;"

Члан 17.

У члану 72. став 2. мења се и гласи:

"За начелника Општинске управе може бити постављено лице које има стечено високо образовање из научне области правне науке на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године, или специјалистичким студијама на факултету, најмање пет година радног искуства у струци и положен државни стручни испит за рад у органима државне управе."

Члан 18.

У члану 74. став 1. речи: "Скупштини општине и", бришу се.

Члан 19.

Члан 75. мења се и гласи:

"За поједине области (нпр. економски развој, урбанизам, примарна здравствена заштита, заштита животне средине, пољопривреда и др.) могу се поставити помоћници председника општине.

Помоћнике председника општине поставља и разрешава председник општине.

Помоћници председника општине: покрећу иницијативе, предлажу пројекте и сачињавају мишљења у вези са питањима која су од значаја за развој у областима за које су постављени и врше друге послове по налогу председника општине.

Помоћници председника општине се постављају у кабинету председника општине најцуже на период док траје дужност председника општине.

У Општини Алибунар могу се поставити највише два помоћника председника општине."

Члан 20.

У члану 76. став 2. мења се и гласи:

"Акт о унутрашњем уређењу и систематизацији Општинске управе, служби и организација обједињује начелник Општинске управе и доставља Општинском већу на усвајање."

Члан 21.

После члана 83. додаје се нови члан 83а. који гласи:

"Надлежни орган општине је дужан да на интернет презентацији Општине, односно на други примерен начин, обавести јавност да је отпочео рад на припреми прописа које доноси Скупштина општине.

Ради спровођења јавне расправе, предлог грађана је потребно да својим потписима подржи најмање 100 грађана са бирачким правом на територији Општине.

Прикупљање потписа грађана за спровођење јавне расправе се спроводи у складу са прописима који уређују грађанску иницијативу.

Надлежно радно тело Скупштине општине одлучује по примљеном предлогу грађана о спровођењу поступка јавне расправе."

Члан 22.

У члану 88. став 4. после речи: "грађана", додају се речи: "са бирачким правом на територији општине."

Члан 23.

После члана 93. додаје се нови члан 93а. који гласи:

"Члан 93а.

Приликом припреме Статута Општине, буџета (у делу планирања инвестиција), стратешких планова развоја, утврђивања стопе изворних прихода, просторних и урбанистичких планова, као и других опшних аката на основу предлога квалификованог броја грађана или захтева једне трећине одборника, обавезно се спроводи поступак јавне расправе.

Питања од значаја за спровођење поступка јавне расправе за питања из става 1. овог члана ближе се уређују посебном одлуком, коју доноси Скупштина општине."

Члан 24.

Члан 94. мења се и гласи:

"Ради задовољавања потреба и интереса локалног становништва у селима се оснивају месне заједнице и други облици локалне самоуправе.

Месна заједница може се оснивати за два или више села."

Члан 25.

Члан 96. мења се и гласи:

"Скупштина општине актом о оснивању месне заједнице одлучује, уз претходно прибављено мишљење грађана, о образовању, подручју за које се образује, промени подручја за које се образује и укидању месних заједница и других облика месне самоуправе.

Ова одлука доноси се већином гласова од укупног броја одборника.

Предлог за образовање, односно укидање месне заједнице или другог облика месне самоуправе, могу поднети: најмање 10% бирача са пребивалиштем на подручју на које се предлог односи, најмање једна трећина одборника и Општинско веће.

Актом о оснивању месне заједнице, у складу са статутом општине, утврђују се послови које врши месна заједница, органи и организација рада органа, начин одлучивања, поступак избора савета и других органа месне самоуправе, заштита права у току избора и друга питања од значаја за рад месне заједнице."

Члан 26.

Члан 98. мења се и гласи:

"Савет месне заједнице је основни представнички орган грађана на подручју месне самоуправе.

Избори за савет месне заједнице спровode се по правилима непосредног и тајног гласања на основу општег и једнаког изборног права, у складу са актом о оснивању.

Изборе за савет месне заједнице расписује председник Скупштине општине.

Право предлагања кандидата за члана Савета месне заједнице, односно другог облика месне самоуправе има најмање десет грађана са подручја месне заједнице, односно другог облика месне самоуправе са бирачким правом на том подручју. На гласачком листићу уписују се имена и презимена свих кандидата, њихова година рођења и занимање.

Изабрани су они кандидати који су добили највећи број гласова од броја чланова који се бирају.

Председника савета месне заједнице бира савет из реда својих чланова, тајним гласањем, већином гласова од укупног броја чланова савета месне заједнице.

Ангажовање председника и чланова савета, као и чланова других органа месне заједнице, не подразумева стварање додатних финансијских обавеза месној заједници.

Члан 27.

После члана 98. додаје се нови чланови 98а. и 98б. који гласе:

"Члан 98а.

Савет месне заједнице:

- 1) доноси статут месне заједнице;
- 2) доноси финансијски план месне заједнице и програме развоја месне заједнице;
- 3) бира и разрешава председника савета месне заједнице;
- 4) предлаже мере за развој и унапрешење комуналних и других делатности на подручју месне заједнице;
- 5) доноси пословник о раду савета месне заједнице и друге акте из надлежности месне заједнице;
- 6) покреће иницијативу за доношење нових или измену постојећих прописа општине;
- 7) врши и друге послове из надлежности месне заједнице утврђене Статутом општине, актом о оснивању месне заједнице или другим општинским прописима.

Члан 98б.

Чланство у органима месне заједнице, односно другог облика месне самоуправе престаје:

- 1) оставком,
- 2) због безусловне осуде на казну затвора,
- 3) због потпуног или делимичног губљења пословне способности,
- 4) због губљења држављанства Републике Србије, или промене пребивалишта ван подручја месне заједнице, односно другог облика месне самоуправе,
- 5) опозивом, или
- 6) смрћу."

Члан 28.

У члану 99. после става 1. додаје се нови став 2. који гласи:

"Месна заједница, односно други облик месне самоуправе, доноси финансијски план, на који сагласност даје Скупштина општине, у складу са одлуком о буџету."

Члан 29.

После члана 100. Статута поднаслов "Организовање рада Општинске управе у месним заједницама" мења се у: "Организовање рада Општинске управе у месним заједницама и за потребе месне заједнице", после кога у члану 101. додаје се нови став 3. који гласи: "Општина пружа помоћ месној заједници у обављању административно-техничких и финансијско-материјалних послова."

Члан 30.

После члана 101. додаје се поднаслов: "Надзор над законитошћу рада и аката месне заједнице", испод којег се додају чланови 101а. и 101б., који гласе:

"Члан 101а.

Општинско веће покренуће поступак за оцену установности и законитости општег акта месне заједнице пред Уставним судом, ако сматра да тај акт није у сагласности са Уставом или законом.

Општинско веће је дужно да обустави од извршења општи акт месне заједнице за који сматра да није сагласан Уставу или закону, решењем које ступа на снагу објављивањем у "Службеном листу општине Алибунар".

Решење о обустави од извршења престаје да важи ако Општинско веће у року од пет дана од објављивања решења не покрене поступак за оцену уставности и законитости општег акта.

Члан 101б.

Када Општинско веће сматра да општи акт месне заједнице није у сагласности са статутом, актом о оснивању месне заједнице, или другим општинским прописом, указаће на то савету месне заједнице ради предузимања одговарајућих мера.

Ако савет месне заједнице не поступи по предлозима органа из става 1. овог члана, Општинско веће ће поништити општи акт месне заједнице решењем које ступа на снагу објављивањем у "Службеном листу општине Алибунар".

Општинско веће је дужно да предложи председнику општине обустављање финансирања активности месне заједнице у којој се финансијска средства не користе у складу са финансијским планом месне заједнице, одлуком о буџету или законом."

Члан 31.

После новог члана 101б. додаје се поднаслов: "Распуштање савета месне заједнице", испод којег се додаје нови члан 101в. који гласи:

"Савет месне заједнице може се распустити ако:

- 1) савет не заседа дуже од три месеца;
- 2) не изабере председника савета у року од месец дана од дана одржавања избора за чланове савета месне заједнице, или од дана његовог разрешења, односно подношења оставке;
- 3) не донесе финансијски план у року одређеном одлуком Скупштине општине.

Одлуку о распуштању савета месне заједнице доноси Скупштина општине, на предлог Општинског већа као органа надлежног за надзор над законитошћу рада и аката месне заједнице.

Председник Скупштине општине расписује изборе за савет месне заједнице у року од 15 дана од ступања на снагу одлуке о распуштању савета месне заједнице, с тим да од датума расписивања избора до датума одржавања избора не може протећи више од 45 дана.

До конституисања савета месне заједнице, текуће и неодложне послове месне заједнице обављаће повереник општине, кога именује Скупштина општине истовремено са доношењем одлуке о распуштању савета месне заједнице."

Члан 32.

Члан 102. мења се и гласи:

"Општина, органи и службе Општине, као и предузећа, установе и друге организације чији је оснивач, удружује се и остварује сарадњу са другим општинама и градовима и њиховим органима и службама у областима од заједничког интереса и ради њиховог остваривања могу удруживати средства и образовати заједничке органе, предузећа, установе и друге организације и установе, у складу са законом и статутом.

Сарадња из става 1. овог члана подразумева и уступање обављања појединих послова из надлежности Општине другој јединици локалне самоуправе или предузећу, установи и другој организацији чији је оснивач Општина.

Ако Општина закључи споразум о сарадњи са другим општинама или са градом ради заједничког обављања послова из области комуналних делатности, ти послови заједнички се обављају у складу са законом који уређује комуналне делатности."

Члан 33.

После члана 102. додаје се поднаслов: "Споразум о сарадњи" и нови чланови 102а-102д. који гласе:

"Члан 102а.

Споразумом о сарадњи Општине са другим јединицама локалне самоуправе уређују се: назив и седиште заједничког органа, предузећа, установе или друге организације, врста, обим и начин обављања послова, начин финансирања, управљање и надзор над радом, приступање споразуму других јединица локалне самоуправе, поступак иступања односно одустајања од споразума јединице локалне самоуправе, права и обавезе запослених, као и друга питања од значаја за оснивање, рад и престанак рада, у складу са законом.

Скупштина општине одлучује о закључивању споразума из става 1. овог члана већином гласова од укупног броја одборника и дужна је да га достави министарству надлежном за локалну самоуправу у року од 30 дана од дана закључења споразума.

Члан 102б.

Општина може, заједно са једном или више општина, односно са градом, предложити министарству надлежном за локалну самоуправу заједничко извршавање одређених поверених послова, у складу са законом којим се уређује државна управа и уредбом Владе Републике Србије којом се уређују ближи услови и начин заједничког извршавања поверених послова.

Општина може прихватити предлог надлежног органа државне управе да са једном или више општина, односно са градом, заједнички обезбеди извршавање одређених поверених послова, у складу са законом којим се уређује државна управа и уредбом Владе Републике Србије којом се уређују ближи услови и начин заједничког извршавања поверених послова.

Скупштина општине одлучује о предлогу из става 2. овог члана у року од 30 дана од дана достављања предлога.

Уколико прихвати предлог из става 2. овог члана, Скупштина општине закључује са једном, односно више општина, односно са градом, споразум о сарадњи којим се уређује заједничко извршавање поверених послова и доставља га министарству надлежном за локалну самоуправу.

Споразум о сарадњи из става 4. овог члана објављује се после прибављања сагласности Владе Републике Србије.

Члан 102в.

Споразумом о сарадњи Општине са другим општинама, односно са градом, може се предвидети оснивање заједничког органа, службе, предузећа или друге организације.

У случају из става 1. овог члана, надлежни орган Општине заједно са надлежним органом другог, односно других оснивача, одлучује о постављењу, односно именовању руководиоца заједничког органа, службе, предузећа или друге организације, разрешењу и њиховој одговорности и престанку дужности, у складу са законом.

Кад је споразумом о сарадњи предвиђено да заједнички орган одлучује о правима и обавезама грађана са пребивалиштем на територији Општине у управном поступку, о правима и обавезама тих грађана у другостепеном поступку одлучује Општинско веће, у складу са законом.

Средства за рад заједничког органа обезбеђују се у буџету Општине, сразмерно обиму послова које за Општину обавља заједнички орган.

Члан 102г.

Споразумом о сарадњи Општина може уступити одређене послове из своје надлежности другој општини, односно граду.

Средства за рад органа општине, односно града који обавља уступљене послове, обезбеђују се у буџету Општине, сразмерно обиму уступљених послова.

Кад је споразумом о сарадњи предвиђено да уступљени послови обухватају одлучивање о правима и обавезама грађана са пребивалиштем на територији Општине у управном поступку, о правима и обавезама тих грађана у другостепеном поступку одлучује Општинско веће, у складу са законом.

Уступљени послови обављају се у име и за рачун Општине, а за њихово обављање одговорна је Општина.

Члан 102д.

Споразум о сарадњи престаје да важи на захтев Општине или друге јединице локалне самоуправе учеснице споразума.

Скупштина општине упућује писани захтев другој учесници споразума најкасније шест месеци пре дана са којим споразум о сарадњи престаје да важи и истовремено о томе обавештава министарство надлежно за локалну самоуправу.

Споразум о сарадњи који је закључило више јединица локалне самоуправе, на захтев Општине престаје да важи само у делу који се односи на Општину.

Члан 34.

После члана 108. поднаслов: "Заштитник грађана", мења се у: "Локални омбудсман".

После поднасловова: "Локални омбудсман" мења се члан 109. који гласи:

"У Општини се може установити локални омбудсман, који је овлашћен да независно и самостално: контролише поштовање права грађана, утврђује повреде учињене актима, радњама или нечињењем органа управе и јавних служби, ако се ради о повреди прописа и општих аката Општине.

Начин и делокруг рада, као и начин избора локалног омбудсмана биће регулисани посебном одлуком."

Члан 35.

У члану 113. после става 1. додаје се нови став 2. који гласи:

"Савет подноси шестомесечни извештај Скупштини о свом раду."

Досадашњи став 2. постаје став 3.

Члан 36.

У члану 114. речи: "Врховним судом Србије" замењују се речима: "Управним судом."

Члан 37.

Одредба члана 1. ове Измене и допуне Статута, која се односи на спровођење обавезног поступка јавне расправе за планирање инвестиција у одлуци о буџету, примењује се почев од припреме Одлуке о буџету општине Алибунар за 2019. годину.

Одредба члана 12. ове Измене и допуне Статута, која се односи на број чланова Општинског већа, примењује се након спроведених избора за одборнике Скупштине општине одржаних после ступања на снагу Закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", број 47/2018).

Одредба члана 19. ове Измене и допуне Статута, која се односи на постављење помоћника председника општине, примењује се након спроведених избора за одборнике Скупштине општине одржаних после ступања на снагу Закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", број 47/2018).

Члан 38.

Ове Измене и допуне Статута ступају на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу општине Алибунар".

Број: _____
Алибунар, _____ године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ АЛИБУНАР

ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ
Неђељко Коњокрад"

II

Предлог Измена и допуна Статута општине Алибунар доставити Скупштини општине Алибунар на разматрање и доношење.

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Алибунар
ОПШТИНСКО ВЕЋЕ
Број: 06-____/2018-04
Алибунар, _____ 2018. године

ПРЕДСЕДНИК
ОПШТИНСКОГ ВЕЋА
Душан Дакић

Образложење

1. **ПРАВНИ ОСНОВ** - Правни основ за доношење ових **Измена и допуна Статута општине Алибунар** налази се у одредбама члана 11. и члана 32. тачка 1. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник Републике Србије", број 129/2007, 83/2014-др.закон, 101/2016-др.закон и 47/2018) и члана 121. Статута општине Алибунар ("Службени лист општине Алибунар", број 12/2008, 13/2009, 13/2011, 15/2014 и 3/2015). Одредбама члана 11. Закона о локалној самоуправи утврђено је да је статут највиши правни акт јединице локалне самоуправе, као и питања која се њиме регулишу, док се одредбом члана 32. тачка 1. овог Закона утврђује надлежност скупштине јединице локалне самоуправе да доноси статут. Одредбом члана 40. Статута општине Алибунар утврђују се надлежности Скупштине општине Алибунар, док је одредбама члана 121. Статута регулисан поступак за промену или доношење Статута.

2. **РАЗЛОГ ЗА ДОНОШЕЊЕ** –Разлог за доношење Измена и допуна Статута општине Алибунар је обавеза утврђена одредбом члана 41. Закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", број 47/2018) којима се утврђује обавеза и начин усклађивања статута јединица локалне самоуправе са одредбама овог закона. Наиме, Скупштина јединице локалне самоуправе дужна је да министарству надлежном за локалну самоуправу достави предлог статута ради прибављања мишљења најкасније шест месеци од ступања на снагу овог закона, који је ступио на снагу дана 28.06.2018.г. Мишљење о усклађености статута са овим законом министарство је дужно да да у року од 30 дана од пријема предлога статута.

3. **ОБЈАШЊЕЊЕ УЧИЊЕНИХ ИЗМЕНА** – Предложене Измене и допуне Статута у свему прате правнотехничка решења Закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи (у даљем тексту: Закон). Овим решењима поједина питања се јасније дефинишу, а негде уводе институти који раније нису постојали у систему локалне самоуправе (нпр. увођење локалног омбудсмана и сл.). Новине су следеће:

- **Чл.1.:** даје се шири преглед питања која се регулишу статутом као највишим правним актом јединице локалне самоуправе. Новине у односу на досадашње решење су: утврђивање надлежног органа за поступање пред Управним судом, као и спровођење обавезног поступка јавне расправе приликом припреме статута, буџета (у делу планирања инвестиција), стратешких планова развоја, утврђивања стопе изворних прихода, просторних и урбанистичких планова.
- **Чл.2.:** члан 7. Статута до сада је гласио: "Застава и грб Општине могу се истицати само уз државне симболе. У службеним просторијама органа Општине истичу се само државни симболи и грб и застава Општине." Предложена измена овог члана извршена је у складу са Законом о заштити права и слобода националних мањина, као и са досадашњом одредбом Закона, са којом није извршено раније благовремено усаглашавање.
- **Чл.3.:** овом допуном врши се уподобљавање са важећим законом. Наиме, досадашња одредба става 2. члана 11. Статута гласила је: "Ако је на територији Општине у службеној употреби језик националне мањине, у поступку промене назива улица, тргова, градских четврти, заселака и других делова насељених места прибавља се мишљење Савета за међунационалне односе." То није било у потпуности сагласно закону, јер је он предвиђао обавезу прибављања мишљења националног савета националне мањине, а не општинског Савета за међунационалне односе. Међутим, новом изменом Закона, сада се поред мишљења националног савета националне мањине тражи и мишљење општинског Савета, па се овом изменом Статута врши потпуно усаглашавање.

- **Чл.4.:** текст члана 15. Статута мења се у смислу да се сада сажетије представљају надлежности Општине, којих је раније било таксативно наведених 46, али прилично дифузно поређаних. Сада се надлежности описно групишу, уз напомену, која представља новину, да "јединствени попис послова, који су у складу са законом у надлежности општине, обезбеђује министарство надлежно за локалну самоуправу на основу података добијених од општина и органа државне управе". Такође, утврђује се надлежност општине и за потребе реализације процеса европских интеграција Републике Србије.
- **Чл.5.:** чланом 38. Статута регулисана су права и обавезе одборника Скупштине општине. Овом одредбом, између осталог, предвиђено је право одборника да траже и добију од надлежних општинских органа и служби обавештења, податке, списе и упутства, који им могу бити од значаја за вршење одборничке функције. Новина је утврђивање одговорних лица који то треба да им омогуће, а то је, пре свега, секретар Скупштине, као и начелник Општинске управе када се тражени подаци и акта односе на рад Општинске управе.
- **Чл.6.:** у члану 40. Статута ранија одредба тачке 6), која је гласила: "доноси просторни план и урбанистичке планове и уређује коришћење грађевинског земљишта", сада се формулише другачије, а у складу са позитивним прописима. Са друге стране, новина је увођење нове надлежности, а то је: "бира и разрешава локалног омбудсмана", што је новина у односу на досадашњу могућност организовања институције општинског заштитника грађана. На крају, из одредбе тачке 15), која је гласила: "утврђује накнаду за уређивање и коришћење грађевинског земљишта" бришу се речи: "и коришћење".
- **Чл.7.:** у члану 42. Статута, којима се регулишу питања од значаја за сазивање седница Скупштине, уводе се нова три става који регулишу ситуацију хитног сазивања седнице Скупштине, а што то до сада није био случај.
- **Чл.8.:** у члану 44. Статута, којим се утврђује могућност да Скупштина образује своја радна тела, као и које су његове надлежности, има више новина: 1) послови радних тела утврђују се сада само пословником Скупштине; 2) посебно се наглашава да су питања од значаја за рад сталних радних тела утврђена пословником Скупштине; 3) радно тело може организовати јавно слушање о предлозима прописа и одлука о којима одлучује Скупштина, у циљу демократичности и транспарентности рада органа локалне самоуправе.
- **Чл.9.:** у члану 49. Статута, којим се утврђују питања од значаја за регулисање функције заменика председника Скупштине, додаје се одредба која решава питање правне празнине настале због непостојања правне регулативе по питању радноправног статуса заменика председника Скупштине.
- **Чл.10.:** одредбом члана 50. Статута регулисана су питања од значаја за успостављање и функционисање положаја секретара Скупштине. Прецизирање услова које лице постављено на функцији секретара Скупштине треба да испуњава у духу је времена, иако разлика од претходног решења није суштинска, јер се и даље тражи да лице треба да има положен стручни испит за рад у органима државне управе и да има радно искуство од најмање три године.
- **Чл.11.:** одредбом члана 53. Статута регулисана су питања од значаја за избор председника општине. Овим чланом утврђено је: да се председник општине бира из реда одборника на период од четири године, тајним гласањем, већином од укупног броја одборника; да председник општине има заменика; да кандидата за председника општине предлаже председник Скупштине; да кандидата за заменика председника општине предлаже кандидат за председника општине из реда одборника. Новина, која се сада уводи, а на основу закона, јесте у томе да се сада прецизира и обавеза

да када се одлучује о избору председника општине да се мора обједињено одлучивати и о избору заменика председника општине и чланова Већа.

- **Чл.12.:** одредбом члана 12. Закона утврђено је да општине које имају између 15.000 и 50.000 становника, што је случај са нашом Општином, могу имати до седам чланова општинског већа. Због тога је уместо досадашњем решења да Општинско веће општине Алибунар чине "председник Општине, заменик председника Општине, као и 11 чланова Општинског већа, које бира Скупштина општине", предвиђено 7 чланова Већа.
- **Чл.13.:** чланом 58. Статута дефинисане су надлежности Општинског већа. Поред постојећих, а на основу Закона, уводе се нове надлежности и то: вршење надзора над законитошћу рада и аката МЗ, праћење реализације програма пословања и вршење координације рада јавних предузећа чији је оснивач Општина, као и подношење тромесечних извештаја о раду јавних предузећа Скупштини општине.
- **Чл.14.:** чланом 64. Статута регулише се питање разрешења председника општине. Новина је потреба поштовања правила о примени минималног рока за сазивање седнице на којој ће се расправљати о предлогу за разрешење председника општине.
- **Чл.15.:** одредбом члана 66. Статута регулише се питање разрешења заменика председника општине и члана Општинског већа. Досадашње решење бави се само разматрањем случаја када се функционери разрешавају функције на предлог овлашћених лица, али не и на основу оставке. Оставка је лични чин, о којој Скупштина општине не расправља и не одлучује, већ је само констатује. Због тога је у ову одредбу инкорпорирана одредба преузета из Закона, а према којој председник Скупштине општине обавештава одборнике о поднетој оставци функционера на почетку прве наредне седнице Скупштине општине.
- **Чл.16.:** одредбом члана 69. Статута утврђене су надлежности Општинске управе. Досадашњим решењем било је предвиђено у оквиру тачке б) следеће: "обавља стручне и друге послове које утврди Скупштина општине, председник Општине и Општинско веће". Новим решењем прецизира се да "други послови" јесу "административно-технички послови", као и то да се ради о пословима који су осталим органима општине потребни у њиховом раду.
- **Чл.17.:** одредбом члана 72. Статута регулисана су питања од значаја за положај начелника Општинске управе као лица које руководи радом Општинске управе. Као и у случају секретара Скупштине, и овде нема суштинске разлике у односу на претходно решење, већ се уподобљава духу времена. Кључни услови за обављање ове функције остају исти као и до сада.
- **Чл.18.:** одредбом члана 74. Статута регулишу се питања одговорности начелника Општинске управе. У складу са новим решењем Закона, начелник Општинске управе сада за свој рад одговара само Општинском већу, а не више и Скупштини општине, што је и логично, јер начелника Општинске управе поставља Општинско веће.
- **Чл.19.:** одредбом члана 75. Статута регулишу се питања од значаја за успостављање и функционисање положаја помоћника председника општине. Досадашње решење није у потпуности решило питање њиховог положаја, што се сада чини, одређивањем да из поставља и разрешава председник општине, као и то да се постављају у кабинету председника општине, што значи да се ова радна места систематизују у Општинској управи, у посебној организационој јединици. Такође, примењена је новина из Закона, по коме у општинама које имају између 15.000 и 50.000 становника, што је случај са нашом општином, може бити постављено највише два помоћника председника општине.

- **Чл.20.:** одредбом члана 76. Статута утврђено је да одлуку о организацији Општинске управе доноси Скупштина општине, што остаје непромењено, а досадашњим решењем акт о унутрашњој организацији Општинске управе доносио је начелник Управе уз сагласност Општинског већа. Сада се ова област другачије регулише. Наиме, због очекиваног разграничавања овлашћења на нивоу јединице локалне самоуправе између Општинске управе са једне стране, и служби и организација, са друге стране, чије се образовање очекује у даљем спровођењу закона, утврђује се обавеза начелника Општинске управе да акт о унутрашњем уређењу и систематизацији управе, служби и организација обједини и да га потом достави Општинском већу на усвајање.
- **Чл.21.:** чланом 83. Статута, као и новим чланом 83а, регулишу се питања од значаја за грађанску иницијативу, као облик непосредног учешћа грађана у остваривању локалне самоуправе. С тим у вези, утврђује се обавеза органа општине да обезбеди потребну јавност у поступку припреме прописа које доноси Скупштина општине. Такође, утврђује се правило да је услов за спровођење јавне расправе постојање предлога грађана који подржи најмање 100 грађана са бирачким правом.
- **Чл.22.:** чланом 88. Статута регулисана су питања од значаја за спровођење референдума као облика непосредног учешћа грађана у остваривању локалне самоуправе. Став 4. овог члана гласи: "Одлука путем референдума донета је ако се за њу изјаснила већина грађана која је гласала, под условом да је гласало више од половине укупног броја грађана Општине". Овом допуном врши се конкретизација у смислу да се мисли на укупан број грађана са бирачким правом на територији општине Алибунар, јер би се према ранијем решењу могло доћи до тумачења да је релевантан укупан број становника Општине.
- **Чл.23.:** Законом се уводи обавеза спровођења јавне расправе у поступку доношења општих аката на основу предлога квалификованог броја грађана или захтева једне трећине одборника. Због тога се после подналова: "Организовање јавне расправе" и члана 93. уводи нови члан 93а., којим се утврђује обавеза спровођења поступка јавне расправе у свим случајевима када се за доношење одређених општих аката законом захтева да се одлука доноси на основу квалификованог броја грађана, или захтева једне трећине одборника. Такође, предвиђа се да ће сва питања од значаја за спровођење овог поступка бити ближе уређена посебном одлуком Скупштине.
- **Чл.24.:** досадашњи члан 94. Статута, који носи поднаслов: "Облици месне самоуправе", имао је више ставова и гласио је: "Ради задовољавања потреба и интереса локалног становништва у селима се оснивају месне заједнице и други облици локалне самоуправе. Месна заједница може се оснивати за два или више села. Скупштина општине одлучује, уз претходно прибављено мишљење грађана, о образовању, подручју за које се образује и укидању месних заједница и других облика месне самоуправе. Ова одлука доноси се већином гласова од укупног броја одборника. Скупштина општине актом о оснивању месне заједнице одлучује о образовању, подручју за које се образује и укидању месних заједница и других облика месне самоуправе. Актима месне заједнице, односно другог облика месне самоуправе, у складу са статутом општине и актом о оснивању, утврђују се послови које врши, органи и поступак избора организација и рад органа, начин одлучивања и друга питања од значаја за рад месне заједнице односно другог облика месне самоуправе." Ово решење, осим што је гломазно, делује и конфузно, због чега је предлог да се у оквиру овог члана задрже само прва два става, који се заиста и односе на дефинисање облика месне самоуправе.

- **Чл.25.:** одредба члана 96. Статута, којом се регулише питање оснивања, промене подручја и укидања месне самоуправе, овом изменом у потпуности прати решење садржано у Закону. Новине у односу на претходно решење углавном се односе на активну легитимацију за подношење предлога за образовање, односно укидање месне самоуправе, па тако ово право више немају председник општине и савет месне заједнице, а право се даје Општинском већу и једној трећини одборника Скупштине (уместо до сада једне четвртине). Такође, утврђује се потребан број грађана за подношење иницијативе, који се дефинише као "најмање 10% са пребивалиштем на подручју за које се предлог подноси".
- **Чл.26.:** одредбом члана 98. Статута регулисана су питања од значаја за образовање и рад савета месне заједнице. Предложено ново решење је у потпуности у складу са одредбом члана 26. Закона.
- **Чл.27.:** овом одредбом уводе се нови чланови 98а и 98б. Чланом 98а дефинишу се надлежности савета месне заједнице, у складу са Законом, док се чланом 98б. утврђују разлози за престанак чланства у савету месне заједнице, одн. другог облика месне самоуправе, што до сада није било регулисано Статутом.
- **Чл.28.:** у члану 99. Статута додаје се нови став, који предвиђа обавезу месне заједнице да доноси финансијски план, на коју сагласност даје Скупштина општине у складу са одлуком о буџету. Иначе, Скупштина општине је ово и до сада радила, али на основу непосредне примене закона, тако да се овим врши уподобљавање одредаба Статута закону.
- **Чл.29.:** овом одредбом решава се питање правне празнине у ситуацији када месна заједница нема потребне стручне и кадровске капацитете за обављање административно-техничких и финансијско-материјалних послова, а нема ни могућности обезбеђења услуге у овим областима, јер се сада уређује могућност да те послове за потребе месне заједнице може вршити општина.
- **Чл.30.:** једна од новина коју уводи Закон представља регулисање надзора над законитошћу рада и аката месне заједнице. Наиме, у досадашњем члану 76. Закона врши се утврђивање надлежности "органа одређеног статутом општине" да покреће поступак за оцену уставности и законитости општег акта месне заједнице пред Уставним судом, као и да врши друге радње у циљу обезбеђења законитости рада месне заједнице. Овим се решава питање правне празнине и обезбеђује законитост рада и аката месне заједнице.
- **Чл.31.:** новина коју уводи Закон је и утврђивање разлога и поступак распуштања савета месне заједнице одредбом статута јединице локалне самоуправе. Такође, утврђује се обавеза Скупштине општине да истовремено са доношењем одлуке о распуштању савета месне заједнице именује повереника општине, који ће до конституисања савета месне заједнице обављати текуће и неодложне послове.
- **Чл.32.:** у члану 102. Статута, а у складу са новинама Закона, врши се прецизирање у оквиру поднаслова: "Сарадња и удруживање Општине са општинама и градовима у земљи".
- **Чл.33.:** новим члановима 102а-102д., а у оквиру новог поднаслова "Споразум о сарадњи" врши се прецизирање надлежности и обима сарадње коју Општина може имати са домаћим и страним јединицама локалне самоуправама, њиховим предузећима, установама и организацијама.
- **Чл.34.:** досадашњом одредбом члана 109. Статута била је предвиђена могућност установљивања установе заштитника грађана, као и да ће начин и делокруг рада, као и начин избора бити регулисани посебном одлуком. Одредбом члана 97. Закона, уместо термина: "заштитник грађана" уводи се назив: "локални омбудсман", као и то

да своје послове обавља "независно и самостално". Послови које је овлашћен да обавља у потпуности су преузети из закона, онако како је било утврђено за заштитника грађана.

- **Чл.35.:** одредба члана 113. Статута до сада је гласила: "Савет за међунационалне односе подноси Скупштини општине годишњи извештај о стању у области националне равноправности, међунационалних односа и остваривању мањинских права на територији Општине. Саставни део извештаја су и предлози мера и одлука за остваривање и унапређење националне равноправности. (став 1) Савет може да поднесе и посебан извештај Скупштини општине ако оцени да то захтевају нарочито важни разлози или ако Скупштина општине тражи такав извештај од њега. (став 2)" Изменом закона утврђена је обавеза Савета да, поред извештаја о стању у области националне равноправности, подноси и шестомесечни извештај Скупштини о свом раду, што до сада није био случај.
- **Чл.36.:** одредбом члана 114. Статута до сада је било утврђено да Савет за међунационалне односе, између осталог, има право" да под истим условима пред Врховним судом Србије покрене поступак за оцену сагласности одлуке или другог општег акта Скупштине општине са Статутом." Због промене у организацији судова, потребно је и у Статуту навести да се такав поступак може сада покренути пред Управним судом.
- **Чл.37:** одредбом члана 40. Закона утврђено је да се поједине одредбе закона неће примењивати од дана који је утврђен за почетак примене Закона, уз назначење када те одредбе почињу да се примењују.

**Општинска управа општине Алибунар
Одељење за послове СО, председника
општине и Општинског већа и
помоћне послове
Илија Пенца, начелник**